

ANTECEDENTES Y RESEÑA HISTÓRICA DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES (EPH) EN ARGENTINA Y ENTRE RÍOS

El proyecto de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) nace con el censo de 1970. En 1971 se inicia la etapa experimental, realizándose su primera aplicación en Gran Buenos Aires, en octubre de 1972.

En su modalidad original, se aplicó en Argentina desde 1973, dos veces al año (mayo y octubre). Con un plan de incorporación progresiva, se han llegado a cubrir 31 aglomerados urbanos y un área urbano-rural. Este proceso de extensión y aplicación (con ajustes graduales para la captación de nuevos fenómenos) se desarrolló en el marco del esquema de centralización normativa y descentralización ejecutiva, siendo realizados los relevamientos por las Direcciones Provinciales de Estadística bajo las normas técnicas y metodológicas fijadas y monitoreadas por el equipo central de la EPH en INDEC.

Entre Ríos incorpora en octubre de 1974 el aglomerado Paraná, Concordia en mayo de 1975 y Gualaguaychú en octubre de 1975. En octubre de 1985 se dejan de relevar los aglomerados Concordia y Gualaguaychú, para retomar solo Concordia en octubre de 1995. Desde entonces solo se relevan Paraná y Concordia.

La generación del Programa de Encuesta Permanente de Hogares (EPH) en 1970 impulsó la formulación de una primera versión de un nuevo Clasificador de Ocupaciones con el propósito de mejorar la información estadística sobre el tema, obtenida habitualmente a través de instrumentos de origen internacional que limitaban el tratamiento del tema específico. El uso sistemático de dicho instrumento clasificador de ocupaciones a lo largo de treinta años en la EPH, sentó las primeras bases reales del tratamiento histórico comparativo de la información ocupacional de origen estadístico.

La mayor riqueza informativa provista por el instrumento clasificador permite un más preciso acercamiento al reconocimiento de grupos socio ocupacionales y sociales, en tanto la información ocupacional es un elemento central en cualquier medición en este sentido. Será posible entonces dar una necesaria y adecuada continuidad a las investigaciones sobre este tema realizadas por diversos investigadores a partir de la información censal y de encuestas.

En base a esta encuesta se proporcionan regularmente, entre otros resultados, las tasas oficiales de empleo, desocupación, subocupación y pobreza. La difusión de esos resultados se complementa con la producción habitual de una gran cantidad de tabulados (para cada uno de los aglomerados, para las regiones estadísticas -nuestros aglomerados a partir del 2003 se

encuentran en la región pampeana- y para el total de los aglomerados), bases de datos y publicaciones, ampliándose la oferta de información con temas especiales, generalmente tratados a través de módulos anexados a los cuestionarios básicos. También se realiza regularmente, en el marco de la EPH, el desarrollo de metodologías y de análisis de resultados propios y/o articulados con otros componentes del Sistema Estadístico Nacional.

La encuesta es de carácter intercensal, ya que responde a la necesidad de actualizar y profundizar los datos sociodemográficos de la población en períodos intercensales. Contempla la comparabilidad de sus datos con aquellos derivados de otras fuentes, tanto nacionales como internacionales. Participa del proceso de armonización conceptual en el marco del MERCOSUR. Sus definiciones se ajustan a las recomendaciones internacionales existentes en este campo, particularmente a las establecidas por la OIT en su XIII Conferencia de Estadígrafos del Trabajo

Reformulación de la EPH Puntual a EPH Continua

En 2003 ya con cierta etapa de extensión del programa, dadas las nuevas características de la inserción laboral y el nuevo escenario emergente en relación a la condición social en general y al mercado de trabajo en particular, se hizo necesario adecuar globalmente los instrumentos de medición para dar cuenta de estos procesos y de su dinámica.

Es por ello que, sin alterar los propósitos iniciales del relevamiento, encaró un intensivo proceso de reformulación integral de la EPH, con el objetivo de reelaborar la metodología de medición y las formas de operación atendiendo a las características socioeconómicas actuales, a las nuevas modalidades de inserción en el mercado de trabajo y a su dinámica de cambio. Las referencias a la experiencia internacional han contextualizado también dicho proceso de reelaboración.

En esta reformulación los aglomerados de nuestra provincia se transformaron en:

Gran Paraná⁽¹⁾, abarcando no solo la localidad capital Paraná sino también las localidades colindantes San Benito, Oro Verde, Colonia Avellaneda y Sauce Montrull. Mientras que al aglomerado Concordia la integra Concordia, Benito Legeren, Villa Adela y Villa Zorraquín.

En función del desarrollo técnico de esos aspectos de la reformulación, la nueva encuesta cuenta con cuestionarios rediseñados, aplicados en una muestra distribuida en el tiempo, bajo una modalidad de relevamiento continuo y con mayor frecuencia de presentación de resultados.

El propósito central de la investigación que sustenta la EPH consiste en caracterizar a la población en términos de su inserción en la estructura socioeconómica teniendo peso significativo para su determinación los aspectos sociolaborales. En este sentido, pretende conocer la situación de la población en la estructura social a través de la posición que tienen los individuos y los hogares, núcleos básicos de convivencia en los cuales las personas se asocian.

En función de esos objetivos generales, la EPH rescata un conjunto de dimensiones básicas que responden a los siguientes ejes conceptuales:

Caracterizar a la población en términos de:

- a) Sus características demográficas.
- b) Su inserción en la producción social de bienes y servicios.
- c) Su participación en la distribución del producto social.

Este propósito general se concreta a través de los siguientes objetivos específicos:

Temáticos

- Construir un instrumento adecuado para la captación de los rasgos estructurales de la realidad económico-social y de su dinámica, contemplando los significativos fenómenos de reciente aparición, los avances teóricos, las recomendaciones internacionales y la compatibilización con las metodologías aplicadas en el ámbito del Mercosur.
- Lograr un diseño ágil y flexible en su aplicación, sensible a los cambios y que al mismo tiempo provea una base firme para las mediciones durante el próximo decenio, sin perder precisión.

Muestrales

- Medir los cambios intra-anales.
- Ampliar la cobertura geográfica.

Organizativos

- Adecuar las modalidades de trabajo a un tipo de relevamiento continuo y extendido geográficamente, teniendo en cuenta la capacitación, la reorganización de la operatoria del trabajo de campo y gabinete, el mejoramiento de los controles de calidad y la aceleración del procesamiento de datos.

Informáticos

- Redefinir el esquema global de procesamiento implementando soluciones de software integradas y utilizando nuevas tecnologías.

En síntesis, la reformulación permite:

- ï Recuperar formas ocultas de ocupación: trabajo femenino, trabajo irregular, changas, actividades no reconocidas habitualmente como trabajo por la población.
- ï Recuperar formas ocultas de desempleo, explicitando modalidades formales e informales de búsqueda de ocupación.
- ï Identificar con mayor precisión a grupos específicos de ocupados que no trabajaron en la semana (suspendidos, etc.).
- ï Adaptar el período de referencia a las nuevas características de la búsqueda de trabajo.
- ï Reforzar la medición en base a la explicitación del criterio de disponibilidad para trabajar.
- ï Tradicionalmente la EPH se relevaba dos veces al año, en los meses de mayo y octubre. Si bien valiosa, esta información reflejaba la situación en esos puntos y no daba cuenta de la variación

durante el resto del año. En la nueva modalidad la muestra está distribuida a lo largo de cada uno de los cuatro trimestres del año. Se pasa a una encuesta continua que se releva semana a semana y que permite dar estimaciones trimestrales, semestrales y anuales.

Posterior a Censo 1991, ya consolidada la conurbación, hay amplio consenso en identificar a la conurbación entera mediante el nombre de la ciudad central precedido por el adjetivo "Gran" (en Entre Ríos se tiene el ejemplo del Gran Paraná). Pero si alguna otra de las aglomeraciones inicialmente separadas era también suficientemente importante, a la conurbación entera técnicamente se la denomina "ciudades gemelas". Hay también amplio consenso en identificarla mediante los nombres de las dos más importantes, separadas por guiones (un ejemplo en Argentina es Santiago del Estero - La Banda). (...)

Extensión de la EPH - Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU)

El Programa de Actualización Metodológica desarrollado por los equipos de trabajo del INDEC y las Direcciones Provinciales de Estadística puso en marcha la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) –actualmente denominada EPH Resto Urbano Provincial (RUP)- durante el tercer trimestre de 2010. operativo que se lleva a cabo durante el tercer trimestre de cada año.

La EAHU es un operativo que se lleva a cabo durante el tercer trimestre de cada año, cuyas áreas temáticas de indagación son las mismas que aborda la Encuesta Permanente de Hogares en su modalidad continua desde el año 2003 y sus dominios de estimación son:

- Total, Nacional de población urbana residente en hogares particulares.
- Totales Provinciales de población urbana residente en hogares particulares.

Por lo tanto, por primera vez desde la instauración de las encuestas de empleo en la Argentina, la EAHU permite contar con información a nivel del total de la población urbana de las provincias.

La EAHU resulta de la extensión del operativo continuo de la EPH 31 aglomerados urbanos, a través de la incorporación a la muestra de viviendas particulares pertenecientes a localidades de 2.000 y más habitantes, no comprendidas en los dominios de estimación del operativo continuo, para todas las provincias con excepción de la de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Los resultados se publican anualmente.

En nuestra provincia en 2010 se diseñó una muestra que incluyó 768 viviendas distribuidas en 65 áreas de 23 localidades. A partir de 2013 hubo una modificación en la muestra, reduciéndose principalmente la cantidad de viviendas seleccionadas y localidades, no así las áreas. Desde entonces y hasta la actualidad la muestra incluye 610 viviendas ubicadas en 61 áreas de 12 localidades.

A continuación, se adjunta un cuadro con la nómina de los 17 departamentos de la provincia y de las localidades que se incluían en la muestra inicial hasta 2012 y de la muestra actual, así como la cantidad de población censada en 2010. También se incorporan los 2 aglomerados urbanos donde se realiza la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) Continua: Concordia y Gran Paraná.

Departamento	EAHU 2010-2012 Localidad	EAHU 2013 Localidad	Población Censo 2010
Colón		SAN JOSE	18178
Concordia	Los Charrúas <i>Concordia (EPH + 1 área)</i>	<i>Concordia (sólo EPH)</i>	3774 152282
Diamante		ALDEA VALLE MARIA GENERAL RAMIREZ	2427 9222
Federación		CHAJARI FEDERACION	34848 17547
Federal	-	-	
Feliciano	San José de Feliciano		12084
Galeguay	-	-	
Galeguaychú	Galeguaychú Larroque Urdinarraín	GUALEGUAYCHU	83116 6451 8986
Islas del Ibicuy	-	-	
La Paz	La Paz Santa Elena Piedras Blancas Bovril	LA PAZ SANTA ELENA	25808 17883 1767 8790
Nogoyá	Nogoyá Aranguren Lucas González	LUCAS GONZALEZ	23702 1878 4588
Paraná	<i>Gran Paraná (sólo EPH)</i> Crespo Hasenkamp Seguí María Grande Viale	<i>Gran Paraná (sólo EPH)</i> CRESPO	264076 20203 4925 3885 7694 9641
San Salvador	-	-	
Tala	-	-	
Uruguay	Concepción del Uruguay Basavilbaso Pronunciamiento	CONCEPCION DEL URUGUAY BASAVILBASO	73729 9742 1252
Victoria	-	-	
Villaquay	Villaquay Ingeniero Sajaroff		34637 428

LA EPH EN LA ACTUALIDAD

Actualización de Cuestionario

Como parte de las actividades de actualización temática de la EPH, a partir del 4º Trimestre de 2023, se pone en vigencia una nueva versión del cuestionario Hogar y del cuestionario Individual.

El objetivo central de la actualización de los cuestionarios en esta instancia es mejorar la captación de fenómenos de alta relevancia para la encuesta, como es la informalidad laboral y las transferencias del estado (como subsidios, planes de empleo y prestaciones no contributivas).

Extensión Urbana-Rural

El proyecto de extensión urbano-rural de la EPH, objetivo propio de la encuesta desde sus inicios y retomado a partir del 2016, con un proceso de actualización que deberá conducir a una nueva revisión conceptual, metodológica y operativa.

Entre Ríos, fue seleccionada por el INDEC para la realización de las pruebas exploratorias temáticas durante el 2016, 2017 y 2018.

La misma persigue los siguientes objetivos:

- Actualización temática para la extensión urbano-rural de la encuesta.
- Introducción de la medición periódica de otras formas de trabajo (producción para el autoconsumo, trabajo voluntario, en formación no remunerado)
- Mejora de la medición de la economía de mercado informal.
- Nuevas mediciones, en línea con las ya existentes, en torno a la problemática de la subutilización de la fuerza de trabajo, el teletrabajo y el trabajo por plataformas.
- Revisión y actualización de la medición de la situación en el empleo.
- Mejora en la disponibilidad de micro datos para la investigación y seguimiento de políticas públicas.
- Ampliación de los dominios de estimación para dar cuenta de resultados para el total urbano provincial y el total nacional, considerando la distinción urbano rural.
- Modernización de la etapa de relevamiento e ingreso a partir de la introducción de hardware (tabletas) y software.

Se estima que para el tercer trimestre de 2024 se daría inicio al proceso de extensión urbana-rural en la EPH RUP.